

Экспертное заключение
на проект закона Тульской области
«О бюджете Тульской области на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом Тульской области по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании Закона Тульской области от 17 декабря 2007 года № 928-ЗТО (в ред. от 31 января 2014 года) «О публичной независимой экспертизе законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства» и постановления администрации Тульской области от 27 июня 2007 года № 293 (в ред. от 29 июля 2014 года) «Об Экспертном совете по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства», по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с 17 октября по 27 октября 2014 года в составе:

председатель – Федорова Елена Александровна, заведующая кафедрой «Финансы и менеджмент» ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет», доктор экономических наук, профессор;

заместитель председателя – Торин Сергей Станиславович, заместитель управляющего Тульским отделением №8604 ОАО «Сбербанк России»;

секретарь – Кочеткова Ирина Вячеславовна, декан юридического факультета Тульского филиала ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации», кандидат юридических наук, доцент;

члены: Август Ирина Юрьевна, директор по финансам и аудиту ООО Тульская аудиторская компания «Тулааудит»;

Аккуратов Владимир Владимирович, заместитель директора Тульского филиала ФГУП «Научно-исследовательский институт стандартизации и унификации»;

Крючков Александр Николаевич, директор ООО «Крючков и Партнеры», кандидат технических наук;

Кузнецов Владимир Иванович, генеральный директор ЗАО «Независимая оценка «РЕЗОН»;

Федорченко Борис Николаевич, директор Тульского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Перечень и содержание документов к проекту закона соответствуют требованиям законодательства.

Заключение на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Тульской области от 09.06.2008 года № 1015-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов РФ и муниципальных образований.

Законопроект внесен губернатором Тульской области на рассмотрение Тульской областной Думы в срок, установленный статьей 17 Закона Тульской области от 09 июня 2008 года № 1015-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области».

Перечень и содержание документов и материалов к проекту закона соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Тульской области от 09.06.2008 года № 1015-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области».

При подготовке данного заключения Экспертный совет Тульской области по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом закона области о бюджете Тульской

области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее по тексту – «проект Закона»), а именно:

проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

пояснительная записка к проекту закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

справка о состоянии законодательства по вопросам правового регулирования проекта закона тульской области «О бюджете тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

основные направления бюджетной и налоговой политики Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов с пояснительной запиской;

предварительные итоги социально-экономического развития Тульской области за январь-июль 2014 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Тульской области за 2014 год;

прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

доходы бюджета Тульской области по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

методика расчета доходов бюджета Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

расчеты источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

оценка ожидаемого исполнения бюджета Тульской области на 2014 год и оценка ожидаемого исполнения консолидированного бюджета Тульской области на 2014 год;

справка о проекте закона Тульской области «О размере регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого

помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, используемого для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

расчеты по финансированию законов Тульской области в разрезе видов выплат, компенсаций и предоставляемых льгот на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

оценка потерь бюджета области от предоставленных налоговых льгот в 2014 году;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Тульской области, и расчеты по ним на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

перечень подписанных от имени области договоров и иных соглашений, вступивших в силу и содержащих финансовые обязательства области на 2015 год;

реестр расходных обязательств Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

программа предоставления бюджетных кредитов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

расчеты по статьям классификации доходов бюджета Тульской области;

методики, расчеты распределения межбюджетных трансфертов между местными бюджетами на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

и другие документы.

Анализ проекта закона и представленных одновременно с ним документов показали, что они отражают изменения, произошедшие в социально-экономическом развитии области в 2013-2014 годах, и определяют пути решения ряда крупных экономических и социальных проблем в регионе.

ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЙ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2014 году общая сумма расходов равна 65 961 621,7 тыс. рублей, в 2015 году она уменьшится на 12,22 % и составит 57 902 185,90 тыс. рублей. В 2016 году при темпах прироста в 5,6% по сравнению с предыдущим годом объем бюджетных ассигнований будет равен 61 145 043,80 тыс. рублей, не включая условно утвержденные расходы в размере 1 570 000 тыс. рублей. В 2017 году объем расходов в бюджете достигнет 62 846 833,20 тыс. рублей, не включая условно утвержденные расходы в размере 3 320 000 тыс. рублей при темпах прироста по сравнению с 2016 годом в 2,78%. Структура и динамика расходной части бюджета Тульской области представлена в таблице 1.

Наибольший удельный вес в расходной части бюджета в 2015-2017 годах имеют разделы «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика». Их доля в общем годовом объеме расходов увеличится с 80,17% в 2014 году до 83,14% в 2015 году, и также увеличится с 84,99% в 2016 году до 87,14% в 2017 году. Таким образом, в структуре расходов преобладают отрасли социального блока.

Расходы по **разделу «Здравоохранение»** увеличены с 10 922 690,8 тыс. рублей в 2014 году до 11 423 199,7 тыс. рублей или на 4,6 % в 2015 году, в 2016 году они будут больше на 2,8% и составят 11 743 959,9 тыс. рублей, а в 2017 году возрастут на 4,4% до 12 259 985,2 тыс. рублей. Удельный вес раздела в общем объеме расходов составит 16,6% в 2014 году, 19,7% в 2015 году, 19,2% в 2016 году и 19,5% в 2017 году.

В рамках указанного раздела решаются задачи повышения доступности и эффективности медицинской помощи, стабилизации уровня заболеваемости туберкулезом, онкологическими заболеваниями и СПИДом, обеспечения лекарственными средствами и современным диагностическим оборудованием специализированных учреждений здравоохранения, в том числе детских,

организации пропаганды здорового образа жизни среди различных слоев населения и т.п.

Изменение объема бюджетных ассигнований в 2015, 2016, 2017 годах по сравнению с 2014 годом по данному разделу обусловлено:

повышением заработной платы работникам государственных учреждений в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

увеличением расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с индексами роста потребительских цен;

увеличением расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в связи с доведением планового объема медицинской помощи по социально-значимым видам медицинской помощи до федерального норматива.

Расходы по **разделу «Образование»** в 2015 году уменьшатся относительно 2014 года с 16 845 177,9 тыс. рублей до 15 399 986,7 тыс. рублей, в 2016 году увеличатся до 16 833 630,3 тыс. рублей, а в 2017 году составят 17 605 074,8 тыс. рублей. При этом в 2015 году объем ассигнований уменьшится на 8,6 %, а в 2016 и 2017 годах увеличиться на 9,3 % и 4,6% соответственно.

Удельный вес данного раздела в совокупных расходах составит в 2014 году 25,5%, в 2015 году – 26,6 %, в 2016 году – 27,5%, в 2017 году – 28%.

Изменение бюджетных ассигнований обусловлено:

- ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги;
- индексацией размеров выплат, предусмотренных в соответствии с законами Тульской области в размерах прогнозного уровня инфляций;

- индексацией расходов на коммунальные услуги в соответствии с прогнозируемыми индексами роста тарифов (цен) на природный газ, электрическую и тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотведения;
- определением расходов на реализацию Законов Тульской области в соответствии с предусмотренными нормативно-правовыми актами размерами выплат, компенсаций и применением индексации, исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;
- повышением заработной платы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, а также в связи с вступлением в силу с 01.09.2013 г. нового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;
- и другими.

Раздел «Национальная экономика» занимает третье место по объему бюджетных ассигнований в 2014 году. Расходы по данному разделу в 2015 году планируется уменьшать при темпах прироста – (-)34,1%. В 2014 году они составили 11 926 749,8 тыс. рублей, в 2015 году - 7 864 744,1 тыс. рублей, в 2016 году – 9 373 689,0 тыс. рублей, в 2017 году – 10 378 287,7 тыс. рублей. Изменение объема бюджетного финансирования отражено в темпах прироста (в % к предыдущему году): 2015 год – (-) 34,1 %, 2016 год – 19,2 %, 2017 год – 10,7 %.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в структуре расходов бюджета изменяется с 18,1% в 2014 году до 13,6% в 2015 году, 15,3% в 2016 году и 16,5 % в 2017 году.

Изменения бюджетных ассигнований по сравнению с 2014 годом обусловлены:

- индексацией фонда оплаты труда отдельных категорий государственных гражданских служащих с 1 мая 2014 года на 3%;

- индексацией расходов на коммунальные услуги в соответствии с прогнозируемыми индексами роста тарифов (цен) на природный газ, электрическую и тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотведения;
- завершением в 2015 году мероприятий по реализации программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков;
- окончанием в 2015 году реализации региональной программы «Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тульской области, в 2014-2015 годах»;
- составлением проекта бюджета области на 2015-2017 годы с учетом частичного распределения субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства;
- уменьшением объема бюджетных ассигнований за счет средств бюджета области на мероприятия по уборке участков лесного фонда;
- сокращением расходов на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие пригородного и городского пассажирского транспорта Тульской области»;
- исключением в 2015 году субсидий федерального бюджета на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий в рамках подпрограммы «Информационный регион» государственной программы Тульской области «Информационное общество Тульской области»;
- в 2015-2017 годах не предусматриваются расходы за счет субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, так как средства федерального бюджета привлекаются в результате участия Тульской области в конкурсах, проводимых Минэкономразвития России;
- изменением структуры органов исполнительной власти Тульской области и передачей полномочий органов местного самоуправления на региональный уровень.

Таблица 1 – Структура и динамика расходов бюджета Тульской области в 2014-2017 гг.

Расходы	2014 год *		2015 год			2016 год			2017 год		
	Сумма,	Уд. вес,	Сумма,	Уд. вес,	Темпы прироста, % к предыд. году	Сумма,	Уд. вес,	Темпы прироста, % к предыд. году	Сумма,	Уд. вес,	Темпы прироста, % к предыд. году
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%		тыс. руб.	%		тыс. руб.	%	
Общегосударственные вопросы	2 315 249,70	3,5	2 006 164,50	3,5	-13,35	1 964 352,10	3,2	-2,08	1 856 517,60	3,0	-5,49
Национальная оборона	70 352,30	0,1	72 820,30	0,1	3,51	73 145,60	0,1	0,45	72 410,00	0,1	-1,01
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	625 064,90	0,9	430 911,10	0,7	-31,06	437 901,80	0,7	1,62	455 652,40	0,7	4,05
Национальная экономика	11 926 750	18,1	7 864 744,10	13,6	-34,06	9 373 689,00	15,3	19,19	10 378 287,70	16,5	10,72
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 653 947,20	7,1	3 080 061,90	5,3	-33,82	2 706 630,40	4,4	-12,12	1 615 312,20	2,6	-40,32
Охрана окружающей среды	321 731,20	0,5	271 902,90	0,5	-15,49	121 558,50	0,2	-55,29	125 151,70	0,2	2,96
Образование	16 845 177,90	25,5	15 399 986,70	26,6	-8,58	16 833 630,30	27,5	9,31	17 605 074,80	28,0	4,58
Культура и кинематография	1 082 823,50	1,6	636 287,80	1,1	-41,24	677 171,60	1,1	6,43	695 276,90	1,1	2,67
Здравоохранение	10 922 690,80	16,6	11 423 199,70	19,7	4,58	11 743 959,90	19,2	2,81	12 259 985,20	19,5	4,39
Социальная политика	13 183 695,30	20,0	13 453 944,10	23,2	2,05	14 018 412,80	22,9	4,20	14 520 546,00	23,1	3,58
Физическая культура и спорт	871 097,60	1,3	370 588,70	0,6	-57,46	213 666,90	0,3	-42,34	208 580,80	0,3	-2,38
Средства массовой информации	195 281,40	0,3	162 159,90	0,3	-16,96	156 220,40	0,3	-3,66	164 740,90	0,3	5,45
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 131 572,60	1,7	1 203 850,80	2,1	6,39	1 273 674,10	2,1	5,80	1 344 999,80	2,1	5,60
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и МО	1 816 187,60	2,8	1 525 563,40	2,6	-16,00	1 551 030,40	2,5	1,67	1 544 297,20	2,5	-0,43
ИТОГО	65 961 621,70	100,0	57 902 185,90	100,0	-12,22	61 145 043,80	100,00	5,60	62 846 833,20	100,00	2,78
Условно утвержденные расходы	-		-			<i>1 570 000,00</i>			<i>3 320 000,00</i>		
Итого	65 961 621,70		57 902 185,90		-12,22	62 715 043,80			66 166 833,20		

* - указывается Закон Тульской области от 09.12.2013 № 2042-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 27.06.2014).

Объем расходов по **разделу «Социальная политика»** увеличивается с 13 183 695,4 тыс. рублей в 2014 году до 13 453 944,1 тыс. рублей в 2015 году, затем в 2016 году до 14 018 412,8 тыс. рублей и в 2017 году возрастет до 14 520 546,0 тыс. рублей. Темпы прироста составят: в 2015 году – 2%, в 2016 году – 4,2 %, в 2017 году – 3,6 %.

Удельный вес этого раздела в совокупных расходах составляет: 2014 год – 20,0%, 2015 год – 23,2%, 2016 год – 22,9%, 2017 год – 23,1%, следовательно к 2017 году увеличится доля бюджетных ассигнований на социальную политику в структуре расходов бюджета.

Изменения бюджетных ассигнований обусловлено:

- увеличением количества получателей и внесением изменений в Закон Тульской области «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Тульской области и муниципальные должности в Тульской области»;
- повышением заработной платы работников государственных учреждений в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- увеличением расходов на оплату коммунальных услуг, в соответствии с индексами роста потребительских цен;
- индексация размеров социальных выплат, предусмотренных в соответствии с законами Тульской области в размерах прогнозного уровня инфляции;
- увеличением рождаемости детей, а соответственно и увеличение численности получателей льгот на детей и численности усыновленных (удочеренных) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Финансирование по **разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** планируется постепенно уменьшать. В 2014 году расходы ожидаются в размере 4 653 947,2 тыс. рублей, в 2015 году - 3 080 061,9 тыс. рублей, или на 33,8 % меньше от уровня предыдущего года, в 2016 году – 2 706 630,4 тыс. рублей, или

12,1% меньше, в 2017 году – сокращение до 1 615 312,2 тыс. рублей или на 40,3%. Таким образом, планируется резкое сокращение расходов по данному разделу к 2017 году, в 2,88 раза по отношению к 2014 году.

В 2014 году удельный вес этого раздела в общем объеме расходов равен 7,1%, в 2015 году – 5,3 %, в 2016 году – 4,4 %, в 2017 году – 2,6 %.

В 2015 году 72,9% расходов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» направляется на подраздел «Жилищное хозяйство» и 10,4% на подраздел «Коммунальное хозяйство». В 2016-2017 годах на подраздел «Жилищное хозяйство» будет направляться 74,3% и 44,3% соответственно, а на «Коммунальное хозяйство»- 11,8% и 33,6%.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2014 годом по подразделу «Жилищное хозяйство» обусловлено изменением лимитов предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и условий софинансирования данных мероприятий из бюджета Тульской области.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2014 годом по подразделу «Коммунальное хозяйство» обусловлено исключением ассигнований на реализацию мероприятий по развитию газификации и водоснабжения в сельской местности в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Тульской области «Развитие сельского хозяйства Тульской области» и корректировкой государственной программы Тульской области «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Тульской области».

Увеличение объема бюджетных ассигнований по подразделу «Благоустройство» по сравнению с 2014 годом обусловлено предоставлением субсидий бюджету муниципального образования город Тула на мероприятия по комплексному благоустройству муниципального образования в рамках региональной программы «Благоустройство города Тулы – административного центра Тульской области» в 2015 году в сумме 150 000,0 тыс. рублей.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** расходы предлагается уменьшить в 2015-2017 годах. В 2014 году расходы запланированы в размере 2 315 249,7 тыс. рублей, в 2015 году – 2 006 164,5 тыс. рублей, в 2016 году – 1 964 352,1 тыс. рублей, в 2017 году – 1 856 517,6 тыс. рублей. Темпы прироста при этом составят (в % к предыдущему году): 2014 год - (-)13,3%, 2016 год – (-)2,1%, 2017 год – (-)5,5 %.

В 2014 году удельный вес данного раздела в общем объеме расходов по плану равен 3,5%. В 2015 году он должен составить также 3,5%, в 2016 году – 3,2%, в 2017 году – 3 %.

Основное место в структуре расходов на 2014 год занимают расходы на функционирование законодательных (представительных) – 9,5 %, исполнительных органов государственной власти – 16,7%, другие общегосударственные вопросы - 50,4%. К 2017 году их структура измениться до 10,5% - законодательные органы власти, и 17,1 % - исполнительные, 48,8% - другие.

Изменения бюджетных ассигнований по сравнению с 2014 годом обусловлены:

- уменьшением расходов на обеспечение функций аппарата правительства Тульской области;
- внесением в статью 16 Устава (Основного Закона) Тульской области от 12.11.2001 № 265-ЗТО поправок в части численности депутатов Тульской областной Думы.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** уменьшатся в 2015 году относительно текущего года. В 2014 году они должны составить 871 097,6 тыс. рублей, в 2015 году – 370 588,7 тыс. рублей, в 2016 году – 213 666,9 тыс. рублей, в 2017 году – 208 580,8 тыс. рублей. Изменение объема бюджетного финансирования отражено в темпах прироста (в % к предыдущему году): 2015 год – (-)57,5%, 2016 год – (-)42,3%, 2017 год – (-)2,4%.

Доля раздела в структуре расходов сокращается с 1,3 % в 2014 году до 0,6 % в 2015 году, в 2016 уменьшается до 0,3 %, в 2017 также составляет 0,3 %.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2014 годом обусловлено сокращением расходов на объекты капитального строительства в связи с внесением изменений в мероприятия программы, уменьшением объемов финансирования на капитальный ремонт спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий, связанных с организацией физкультурно-спортивной работы среди детей и молодежи по месту их жительства и учебы.

Расходы по разделу **«Культура и кинематография»** сократятся в 2015 году относительно текущего года. В 2014 году они должны составить 1 082 823,5 тыс. рублей, в 2015 году – 636 287,8 тыс. рублей, в 2016 году – 677 171,6 тыс. рублей, в 2017 году – 695 276,9 тыс. рублей. Изменение объема бюджетного финансирования отражено в темпах прироста (в % к предыдущему году): 2015 год – (-)41,2%, 2016 год – 6,4%, 2017 год – 2,7%.

Доля раздела в структуре расходов снижается с 1,6% в 2014 году до 1,1 % в 2015 году, и сохраняется на уровне 1,1% в 2016-2017 годах.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований в 2015 году по сравнению с 2014 годом по данному подразделу обусловлено:

не предусмотрены средства на восстановление Тульского кремля в сумме 167,0 млн. рублей, на ремонт филармонии на 107,5 млн. руб. в связи с прекращением данных работ, на предоставление субсидий муниципальным образованиям на модернизацию материально-технической базы;

сокращены расходы на ремонтно-восстановительные работы памятников культуры, на сумму 56,5 млн. рублей по общим мероприятиям культуры.

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2016 и 2017 годах по данному подразделу обусловлено:

индексацией расходов на коммунальные услуги в соответствии с прогнозируемыми индексами роста тарифов (цен) на природный газ, электрическую и тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотведения, а также определением расходов на реализацию Законов Тульской области в соответствии с предусмотренными нормативно-правовыми актами размерами выплат, компен-

саций и применением индексации, исходя из прогнозируемого уровня инфляции.

Раздел «Обслуживание государственного муниципального долга» По данному разделу запланированы расходы на выплату купонных доходов по государственным облигациям Тульской области, процентов за пользование кредитами коммерческих банков, привлекаемых для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Тульской области, по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

Расходы в 2014 году составляют 1 131 572,6 тыс. рублей. В 2015 году они повысятся до 1 203 850,8 тыс. рублей, или на 6,4 %, в 2016 году достигнут 1 273 674,1 тыс. рублей (5,8 % к предыдущему году), а в 2017 году – 1 344 999,8 тыс. рублей (5,6 % к предыдущему году). Если в 2014 году на долю раздела в структуре бюджетных расходов приходится 1,7 %, то в 2015-2017 году - 2,1 %.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям» уменьшаются в связи с сокращением дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов).

В частности, в целях сокращения встречных потоков и обеспечения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии производственной базы, инвестиционной привлекательности районов, а также создания стимулов для укрепления доходной базы местных бюджетов в соответствии с нормами бюджетного законодательства по бюджетам муниципальных образований производится замена дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

В 2014 году объем расходов составляет 1 816 187,6 тыс. рублей, в 2015 году – 1 525 563,4 тыс. рублей, или (-)16,0% к предыдущему году, в 2016 году – 1 551 030,4 тыс. рублей, или 1,7 %, в 2017 году - 1 544 297,2 тыс. рублей, или (-)0,4 %.

Доля раздела в структуре расходов уменьшается с 2,8% в 2014 году до 2,6% в 2015 году, в 2016 и 2017 году – до 2,5%.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы предлагается уменьшить в 2015-2017 годах, по отношению к 2014 году. В 2014 году расходы запланированы в размере 625 064,9 тыс. рублей, в 2015 году – 430 911,1 тыс. рублей, в 2016 году – 437 901,8 тыс. рублей, в 2017 году – 455 652,4 тыс. рублей. Темпы прироста при этом составят (в % к предыдущему году): 2015 год – (-)31,1%, 2016 год – 1,6%, 2017 год – 4,1%.

В 2014 году удельный вес данного раздела в общем объеме расходов по плану равен 0,9%. В 2015-2017 годах он составит 0,7%.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2014 годом обусловлено уменьшением объемов финансирования мероприятий подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» государственной программы «Защита населения и территорий Тульской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»; уменьшением объемов финансирования мероприятий подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и основного мероприятия «Обеспечение деятельности добровольных пожарных».

На остальные три раздела: **«Национальная оборона»**, **«Охрана окружающей среды»**, **«Средства массовой информации»**, - планируется израсходовать в 2014 году – 0,9% от общей суммы расходов бюджета 2014 года, в 2015 году - 0,9%, в 2016 и 2017 году – 0,6% бюджета региона.

При формировании бюджета области использовался программно-целевой принцип организации деятельности органов исполнительной власти.

Проект бюджета Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован на основе утвержденных Правительством Тульской области 23 государственных программ Тульской области.

Учитывая снижение доходов бюджета области, необходимость обеспечения сбалансированности бюджета области и сохранения государственного долга на экономически безопасном уровне были проведены мероприятия по оптимизации расходов и их направление на финансирование приоритетных направлений социально-экономического развития области.

Проект бюджета Тульской области на 2015-2017 годы в части расходов ориентирован в значительной мере на реализацию задач бюджетной политики расходов:

- планируемая структура расходов бюджета области и ее динамика отражают состав расходных обязательств субъекта Российской Федерации, особенности межбюджетных отношений и приоритеты региональной бюджетной политики расходов;

- при подготовке законопроекта учтена необходимость финансового обеспечения реализации положений указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №№ 596-606, направленных на решение приоритетных задач экономического и социального развития страны;

- наибольший удельный вес в расходной части бюджета в 2015-2017 годах имеют разделы «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика». Их доля в общем годовом объеме расходов увеличивается с 80,17 % в 2014 году до 87,14 % в 2017 году. Таким образом, в структуре расходов преобладают отрасли социального блока;

- определены приоритетные по финансированию отрасли экономики – это дорожное хозяйство и сельское хозяйство, составляющие в среднем за период 2015-2017 годов 45,3 и 13,5% к общему объему расходов по разделу «Национальная экономика» соответственно, планируется дальнейшая поддержка развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Тульской области, улучшение инвестиционного климата.

ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЙ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Доходы бюджета Тульской области на среднесрочный период планируются в следующих объемах:

2015 год – 54 974 712,8 тыс. рублей, что на 4,18% меньше планового уровня доходов в 2014 году;

2016 год – 57 851 574,3 тыс. рублей, что на 5,23% превышает плановый уровень доходов в 2015 году (или на 0,84% больше планового уровня доходов в 2014 году);

2017 год – 61 072 164,0 тыс. рублей, что на 5,57 % превышает плановый уровень доходов в 2016 году (или на 6,45 % больше планового уровня доходов в 2014 году).

Динамика и структура доходов бюджета представлена в таблице 2. Из таблицы следует, что основным доходным источником являются налоговые и неналоговые доходы, при этом их доля в структуре доходов увеличивается: ожидается, что к 2017 году она достигнет 86,27% (52 687 858,1 тыс. рублей) против 82,40% в 2014 году (47 272 942,3 тыс. рублей). Такая тенденция изменения структуры доходной части бюджета области свидетельствует о повышении степени его независимости и устойчивости.

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определены на основе прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, а также учтены изменения и дополнения нормативных актов Российской Федерации и Тульской области, вступающие в силу с 1 января 2015 года.

В расчетах на 2015-2017 годы налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций не применяется прямой вычет прогнозируемых льгот, предоставляемых налогоплательщикам в соответствии с законами Тульской области от 06.02.2010 года № 1390-ЗТО «О льготном налогообложении при осу-

ществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области» и от 15.07.2013 года № 1975-ЗТО «О льготном налогообложении в 2014 году». Это обусловлено тем, что базой для прогноза данных доходных источников является динамика их поступления в 2014 году.

Наиболее заметный вклад в формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета (2015 год – 95,5 %, 2016 год – 95,7 %, 2017 – 95,7 %) вносят поступления следующих налогов:

- налог на прибыль организаций;
- налог на доходы физических лиц;
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;
- налог на имущество организаций.

Налог на прибыль организаций, подлежащий уплате в бюджет области, составит:

в 2015 году – 12 001 210,2 тыс. рублей или 0,86% к уровню предыдущего года;

в 2016 году – 12 817 292,5 тыс. рублей или 6,8 % к уровню предыдущего года;

в 2017 году – 13 663 233,8 тыс. рублей или 6,6 % к уровню предыдущего года.

В структуре доходов бюджета данный источник имеет удельный вес: 21,83 % в 2015 году, 22,16 % в 2016 году, 22,37 % в 2017 году.

В основу расчета поступления налога на прибыль организаций принята динамика поступления налога в 2014 году и темпы роста прибыли прибыльных организаций (без учета прибыли сельхозпредприятий) в 2015, 2016 и 2017 годах.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет области подлежит зачислению 100 процентов налога по ставке, установленной для зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Нормативы отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет области устанавливаются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Фе-

дерации, положениями Закона Тульской области от 11.11.2005 года № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области», вступающими в силу с 01.01.2014 года, и проектом закона о бюджете области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Прогнозируемые поступления в бюджет Тульской области **налога на доходы физических лиц** составляют:

в 2015 году – 14 664 199,0 тыс. рублей или 7,74% к уровню предыдущего года;

в 2016 году – 16 369 099,4 тыс. рублей или 11,63 % к уровню предыдущего года;

в 2017 году – 18 076 794,6 тыс. рублей или 10,43 % к уровню предыдущего года.

В структуре доходов бюджета на долю данного источника приходятся 26,67 % в 2015 году, 28,29 % в 2016 году, 29,6 % в 2017 году.

При расчете налога на доходы физических лиц учитывались:

- оценка поступления в 2014 году;
- динамика поступлений в 2009-2014 годах;
- темпы роста фонда оплаты труда и выплат социального характера на 2015 - 2017 годы;
- индексы роста потребительских цен на 2015-2017 годы;
- миграционный прирост в Тульской области в 2012 - 2013 годах.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития региона на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов номинальные денежные доходы населения области по сравнению с 2013 годом в текущем году увеличатся на 10,2%, в 2017 году - в 1,5 раза. На душу населения в 2014 году будет приходиться в среднем 23,1 тыс. рублей денежных доходов в месяц, что в 3,1 раза выше величины прожиточного минимума. В 2017 году среднедушевой доход составит 31,7 тыс. рублей.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей и с учетом индекса потребительских цен) в 2014 году возрас-

тут на 1,5% к уровню 2013 года. В 2015-2017 годах реальные располагаемые доходы населения области будут ежегодно расти на 2,7 - 4,1 процента.

По прогнозу в 2017 году среднемесячная заработная плата составит 35,7 тыс. рублей, в реальном исчислении повысится на 20,6% к уровню 2013 года. К 2017 году численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума увеличится на 0,13 процентного пункта к уровню 2013 года и составит 9,93% от численности всего населения области.

Прогнозируемые поступления в бюджет Тульской области **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, составляют:

на 2015 год – 11 974 049,7 тыс. рублей или (-)19,41 % к уровню предыдущего года;

на 2016 год – 12 954 491,5 тыс. рублей или 8,19 % к уровню предыдущего года;

на 2017 год – 13 019 895,9 тыс. рублей или 0,50 % к уровню предыдущего года.

В структуре доходов бюджета на долю данного источника приходятся 21,78 % в 2015 году, 22,39 % в 2016 году, 21,32 % в 2017 году. В структуре доходов бюджета доля данного источника устойчиво растет.

Прогноз поступления акцизов рассчитан исходя из динамики и оценки их поступления в 2014 году, данных налогоплательщиков – производителей подакцизной продукции, ставок акцизов, установленных в главе 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2015 года.

В соответствии с бюджетным законодательством в бюджет области зачисляются:

акцизы на спирт этиловый из пищевого сырья – по нормативу 50 процентов;

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно - по нормативу 100 процентов;

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята – по нормативу 40 процентов;

акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов.

Налоги на имущество включают в себя налог на имущество физических лиц, налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес и земельный налог.

Поступления налогов на имущество спрогнозированы на основе оценки поступления 2014 года и динамики их поступления в 2010 - 2014 годах, темпов роста начислений налога на имущество физических лиц и земельного налога, темпов роста объектов налогообложения по транспортному налогу с физических лиц.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации налог на имущество физических лиц, земельный налог являются доходным источником местных бюджетов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Тульской области от 11.11.2005 года № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» налог на имущество организаций подлежит зачислению в бюджет области в следующих размерах:

по муниципальным районам – 70 процентов;

по городским округам – 100 процентов.

Таблица 2 – Динамика и структура доходов бюджета Тульской области

Наименование	Отчет за 2014 год	Уд. вес в %	Прогноз на 2015 год			Прогноз на 2016 год			Прогноз на 2017 год		
			Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, %	Темпы прироста, % к предыд. году	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, %	Темпы прироста, % к предыд. году	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, %	Темпы прироста, % к предыд. году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые и неналоговые доходы	47 272 942,3	82,40	45 425 594,1	82,63	-3,91	49 460 396,1	85,50	8,88	52 687 858,1	86,27	6,53
Налог на прибыль организаций	11 899 464,2	20,74	12 001 210,2	21,83	0,86	12 817 292,5	22,16	6,80	13 663 233,8	22,37	6,60
Налог на доходы физических лиц	13 610 157,2	23,72	14 664 199,0	26,67	7,74	16 369 099,4	28,29	11,63	18 076 794,6	29,60	10,43
Акцизы	14 858 114,3	25,90	11 974 049,7	21,78	-19,41	12 954 491,50	22,39	8,19	13 019 895,90	21,32	0,50
Налоги на совокупный доход	1 074 067,4	1,87	1 138 319,8	2,07	5,98	1 204 841,30	2,08	5,84	1 271 957,70	2,08	5,57
Налоги на имущество	4 905 385,7	8,55	4 726 365,2	8,60	-3,65	5 184 169,30	8,96	9,69	5 679 285,50	9,30	9,55
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	163 969,2	0,29	191 619,9	0,35	16,86	212 811,30	0,37	11,06	236 415,00	0,39	11,09
Государственная пошлина	54 397,7	0,09	81 234,3	0,15	49,33	79 350,80	0,14	-2,32	79 601,80	0,13	0,32
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	654,2	0,00	461,2	0,00	-29,50	448,50	0,00	-2,75	35,40	0,00	-92,11

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	36 002,7	0,06	35 182,9	0,06	-2,28	22 803,20	0,04	-35,19	34 847,50	0,06	52,82
Платежи при пользовании природными ресурсами	88 568,0	0,15	69 923,9	0,13	-21,05	73 389,10	0,13	4,96	77 022,90	0,13	4,95
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	46 078,9	0,08	42 876,5	0,08	-6,95	41 861,80	0,07	-2,37	43 656,60	0,07	4,29
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	204 025,6	0,36	11 969,7	0,02	-94,13	1 382,60	0,00	-88,45	1 382,60	0,00	0,00
Административные платежи	1 399,0	0,00	1520	0,00	8,65	1573	0,00	3,49	1627	0,00	3,43
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	330 658,2	0,58	486 661,8	0,89	47,18	496 881,80	0,86	2,10	502 101,80	0,82	1,05
Безвозмездные поступления	10 097 107,7	17,60	9 549 118,7	17,37	-5,43	8 391 178,2	14,50	-12,13	8 384 305,9	13,73	-0,08
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	8 983 214,0	15,66	8 225 442,9	14,96	-8,44	7 264 773,60	12,56	-11,68	7 929 238,00	12,98	9,15
Безвозмездные поступления от гос. (мун.) организаций	1 405 726,7	2,45	1 180 339,9	2,15	-16,03	983 068,70	1,70	-16,71	311 732,00	0,51	-68,29

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прочие безвозмездные поступления (с учетом поступ от негос. Организаций)	128 623,7	0,22	143 335,9	0,26	11,44	143 335,90	0,25	0,00	143 335,90	0,23	0,00
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	141 291,0	0,25	0,0	0,00	-	0,0	0,00	-	0,0	0,00	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-561 747,7	-0,98	0,0	0,00	-	0,0	0,00	-	0,0	0,00	-
ИТОГО	57 370 050,0	100,0	54 974 712,8	100,0	-4,18	57 851 574,3	100,0	5,23	61 072 164,0	100,0	5,57

Сумма налога на имущество организаций спрогнозирована:

на 2015 год – 3 599 402,2 тыс. рублей;

на 2016 год - 3 989 153,0 тыс. рублей;

на 2017 год - 4 411 715,7 тыс. рублей.

Прогноз поступления транспортного налога составил:

на 2015 год – 1 121 121,2 тыс. рублей, в том числе с организаций – 267 011,1 тыс. рублей, с физических лиц – 854 110,1 тыс. рублей;

на 2016 год – 1 188 391,7 тыс. рублей, в том числе с организаций – 291 576,1 тыс. рублей, с физических лиц – 896 815,6 тыс. рублей;

на 2017 год – 1 260 057,5 тыс. рублей, в том числе с организаций – 318 401,1 тыс. рублей, с физических лиц – 941 656,4 тыс. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации транспортный налог, налог на игорный бизнес подлежат зачислению в бюджет области по нормативу 100 процентов.

Прогноз налога на игорный бизнес на 2015, 2016, 2017 годы составляет соответственно: 5 841,8 тыс. рублей, 6 624,6 тыс. рублей, 7 512,3 тыс. рублей.

Общий прогноз поступления в бюджет области **налогов на имущество составил:**

Общий прогноз поступления в консолидированный бюджет налогов на имущество составил:

на 2015 год – 6 829 883,1 тыс. рублей, в том числе в бюджет области – 4 726 365,2 тыс. рублей;

на 2016 год – 7 542 509,1 тыс. рублей, в том числе в бюджет области – 5 184 169,3 тыс. рублей;

на 2017 год – 8 323 963,2 тыс. рублей, в том числе в бюджет области – 5 679 285,5 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета на долю данного источника приходятся 8,6% в 2015 году, 8,96% в 2016 году, 9,3% в 2017 году.

Помимо четырех лидирующих источников доходов необходимо отметить **налоги на совокупный доход.**

С учетом положений Закона Тульской области от 11.11.2005 г. № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области», налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащий зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, распределяется в бюджет области и в бюджеты муниципальных образований по нормативам 60 и 40 процентов соответственно.

Минимальный налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации подлежит зачислению в **бюджеты субъектов** Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Общая прогнозируемая сумма поступлений налогов на совокупный доход в бюджет области составит:

на 2015 год – 1 138 319,8 тыс. рублей;

на 2016 год – 1 204 841,3 тыс. рублей;

на 2017 год – 1 271 957,7 тыс. рублей.

Группа доходов «Безвозмездные поступления» в структуре доходной базы бюджета Тульской области имеет тенденцию снижения в 2014-2017 года как в номинальном, так и в процентном соотношении.

Если в 2014 году удельный вес таких доходов составляет 17,6% (10 097 107,7 тыс. рублей), то в 2015 году - уже 17,37% (9 549 118,7 тыс. рублей), а в 2016 году достигнет 14,50% (8 391 178,2 тыс. рублей), а к 2017 году – 13,73% (8 384 305,9 тыс. рублей), что в 1,2 раза (на 16,96%) меньше по отношению к текущему 2014 году.

В данной группе доходов следует отметить безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. На их долю

в 2015-2017 годах приходится 14,96%, 12,56%, 12,98% доходов бюджета соответственно.

Прогнозируемая величина безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет:

2015 год – 8 225 442,9 тыс. рублей или (-)8,44% к уровню предыдущего года;

2016 год – 7 264 773,60 тыс. рублей или (-)11,68 % к уровню предыдущего года;

2017 год – 7 929 238 тыс. рублей или 9,15% к уровню предыдущего года.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации выглядит следующим образом (таблица 3).

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Наименование доходов	Прогноз 2015 год		Прогноз 2016 год		Прогноз 2017 год	
	Сумма, тыс.руб	Удельный вес,%	Сумма, тыс.руб	Удельный вес,%	Сумма, тыс.руб	Удельный вес,%
1	2	3	4	5	6	7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	9 549 118,7	100%	8 391 178,2	100%	8 384 305,9	100%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8 225 442,9	86,2%	7 264 773,6	86,6%	7 929 238,0	94,6%
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 840 279,8	19,3%	1 053 810,5	12,6%	676 818,6	8,1%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	591 832,1	6,2%	486 736,3	5,8%	603 789,8	7,2%
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 563 597,1	47,8%	4 659 707,3	55,5%	4 781 505,3	57,0%
Иные межбюджетные трансферты	1 229 733,9	12,9%	1 064 519,5	12,7%	1 867 124,3	22,3%

Наименование доходов	Прогноз 2015 год		Прогноз 2016 год		Прогноз 2017 год	
	Сумма, тыс.руб	Удельный вес, %	Сумма, тыс.руб	Удельный вес, %	Сумма, тыс.руб	Удельный вес, %
1	2	3	4	5	6	7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	1 180 339,9	12,3%	983 068,7	11,7%	311 732,0	3,7%
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	143 335,9	1,5%	143 335,9	1,7%	143 335,9	1,7%

Прогнозируемое на 2015-2017 годы снижение безвозмездных поступлений в бюджет области обусловлено снижением дотации (- 28,0%, -58,8% и -73,5% соответственно к уровню 2014 года), а также наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета видов межбюджетных трансфертов.

Таким образом, проектом Закона предполагается, что за 2015-2017 годы в целом доходы бюджета Тульской области увеличатся на 6,45%: с 57 370 050 тыс. рублей в текущем году до 61 072 164,0 тыс. рублей в 2017 году. Однако в 2015 году будет заметно замедление темпов прироста доходов, который составит 4,18% по сравнению с 2014 годом, за счет того, что объем безвозмездных поступлений уменьшится на 5,43%, а объем налоговых и неналоговых доходов на 3,91%.

Экспертный совет отмечает повышение в структуре доходов бюджета в 2015-2017 годах доли налоговых и неналоговых доходов. Эффективное и стабильное функционирование налоговой системы позволит обеспечить бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Дефицит бюджета области в 2015 году определен в размере 2 927 473,1 тыс. рублей или 6,4 % от общего годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений, в 2016 году в размере 4 863 469,5 тыс. рублей и в 2017 году в размере 5 094 669,2 тыс. рублей или соответственно 9,8 % и 9,7 % от общего годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, максимально допустимый уровень дефицита бюджета субъекта Российской Федерации равен 15,0%, в проекте закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» этот уровень не превышен.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета области **в 2015 году** определены:

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации в сумме 1 750 000,0 тыс. рублей;
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 1 126 118,5 тыс. рублей;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме (-)600 000,0 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 264 197,8 тыс. рублей;
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме 387 156,8 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета области **в 2016 году** определены:

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации в сумме (-)1 250 000,0 тыс. рублей;
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в

сумме 4 701 081,2 тыс. рублей;

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме (-)200 000,0 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 426 521,0 тыс. рублей;

- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме 185 867,3 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета области в **2017** году определены:

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации в сумме (-)3 250 000,0 тыс. рублей;

- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 6 863 418,5 тыс. рублей;

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме (-)300 000,0 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 812 346,0 тыс. рублей;

- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме (-)31 095,3 тыс. рублей.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет Тульской области по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к следующим выводам:

1. Расходы бюджета Тульской области на среднесрочный период планируются в следующих объемах:

2015 год – 57 902 185,90 тыс. рублей, что на 12,22% меньше чем плановый уровень расходов в 2014 году;

2016 год – 61 145 043,80 тыс. рублей, что 5,6% больше планового уровня расходов в 2015 году;

2017 год – 62 846 833,20 тыс. рублей, что на 2,78% превышает плановый уровень расходов в 2016 году.

2. В 2015-2017 годах сохраняется социальная направленность бюджета. Наибольший удельный вес имеют разделы «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Национальная экономика». Их доля в общем годовом объеме расходов увеличивается с 80,17 % в 2014 году до 83,14% в 2015 году, затем с 84,99 % в 2016 году до 87,14% в 2017 году.

3. Бюджет области сформирован с использованием программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти. Проект бюджета области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован на основе утвержденных Правительством Тульской области 23 государственных программ. В связи с этим приоритетной становится задача перманентного отслеживания результативности выполнения целевых комплексных программ.

4. Доходы бюджета Тульской области на среднесрочный период планируются в следующих объемах:

2015 год – 54 974 712,8 тыс. рублей тыс. рублей, что на 4,18% меньше планового уровня доходов в 2014 году;

2016 год – 57 851 574,3 тыс. рублей, что на 5,23% превышает плановый уровень доходов в 2015 году (или на 0,84% больше планового уровня доходов в 2014 году);

2017 год – 61 072 164,0 тыс. рублей, что на 5,57 % превышает плановый уровень доходов в 2016 году (или на 6,45 % больше планового уровня доходов в 2014 году).

5. Основным источником доходов бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, при этом их доля в структуре доходов возрастает: ожидается, что к 2017 году она достигнет 86,27 % (52 687 858,1 тыс. рублей) против 82,40% в 2014 году (47 272 942,3тыс. рублей). Такая тенденция изменения структуры доходной части бюджета области свидетельствует о повышении степени его независимости и устойчивости.

6. Наиболее заметный вклад в формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета (2015 год – 95,5 %, 2016 год – 95,7 %, 2017 – 95,7 %) вносят поступления следующих налогов:

- налог на прибыль организаций (27,7% в 2015, 27,1% в 2016-2017 гг.);
- налог на доходы физических лиц (33,8, 34,5 и 35,8% соответственно);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (27,6, 27,4 и 25,8% соответственно);
- налог на имущество организаций (10,9, 11 и 11,3% соответственно).

7. Объем безвозмездных поступлений в бюджет постепенно уменьшается. Если в 2014 году удельный вес таких доходов составляет 17,6% (10 097 107,7 тыс. рублей), то в 2015 году - уже 17,37% (9 549 118,7 тыс. рублей), а в 2016 году достигнет 14,50% (8 391 178,2 тыс. рублей), а к 2017 году – 13,73% (8 384 305,9 тыс. рублей), что в 1,2 раза (на 16,96%) меньше по отношению к текущему 2014 году.

8. В группе доходов «Безвозмездные поступления» следует отметить безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Рос-

сийской Федерации. На их долю в 2015-2017 годах приходится 14,96%, 12,56%, 12,98% доходов бюджета соответственно.

9. Дефицит бюджета области в 2015 году определен в размере 2 927 473,1 тыс. рублей или 6,4 % от общего годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений, в 2016 году в размере 4 863 469,5 тыс. рублей и в 2017 году в размере 5 094 669,2 тыс. рублей или соответственно 9,8 % и 9,7 % от общего годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, максимально допустимый уровень дефицита бюджета субъекта Российской Федерации равен 15,0%, в проекте закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» этот уровень не превышен.

Таким образом, предложенный проект Закона и сопутствующие ему документы отражают в основном сложившиеся реалии и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии Тульской области.

Основной целью бюджетной политики области на 2015-2017 годы будет являться обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Тульской области, повышение эффективности управления региональными и муниципальными финансами с учетом преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики области, обеспечение потребностей населения и организаций в государственных услугах, рост показателей их доступности и качества, реализация целей социально-экономического развития области.

Структура расходов бюджета и ее динамика соответствуют полномочиям области как субъекта Российской Федерации, отражают особенности межбюджетных отношений и приоритеты региональной бюджетной политики.

Принятие закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законов Тульской области.

По мнению Экспертного совета Тульской области по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства, проект Закона может быть рекомендован к принятию в первом чтении.